

Gorzów Wlkp., dn. 03 lipca 2019r.

L.dz.: G.IR.513.11.2019.MM

O P I N I A

Działając na podstawie art. 25 ust.3 ustawy z dnia 20 marca 2009r. o bezpieczeństwie imprez masowych (tekst jednolity – Dz.U z 2018 poz. 1870 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wydaję opinię o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprez masowych w ramach Festiwalu „Pol`and`Rock – 2019”, który odbyć się ma w dniach 31 lipca – 4 sierpnia 2019 roku, organizowanych przez FUNDACJĘ WIELKIEJ ORKIESTRY ŚWIĄTECZNEJ POMOCY ul. Dominikańska 19C, 02 – 738 Warszawa, a także o zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach.

Teren planowanych imprez – miasto Kostrzyn nad Odrą, na obrzeżach aglomeracji miejskiej, w bezpośrednim sąsiedztwie Kostrzyńsko – Słubickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.

I. Przewidywane przez Policję zagrożenia:

- zamach o charakterze terrorystycznym, na tle nienawiści;
- panika wywołana fałszywym alarmem lub faktycznie zaistniałym zamachem lub innym zagrożeniem dla życia lub zdrowia;
- zakłócenia porządku publicznego;
- przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu, w tym: bójki i pobicia, uszkodzenia ciała;
- przestępstwa przeciwko mieniu, w tym: kradzieże, przestępstwa rozbójnicze;
- przestępstwa narkotykowe – handel, udostępnianie, posiadanie;
- rozprowadzanie i udostępnianie innych środków odurzających tzw. „dopalaczy”- handel, zatrucia, zgony;
- naruszenia przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- przestępstwa na tle seksualnym;
- anomalie pogodowe, np. gwałtowne ulewy, wysokie temperatury, wichury, grad, wyładowania atmosferyczne;
- zagrożenia przy rozprowadzaniu uczestników imprez masowych, spowodowane ograniczeniem ilości pociągów specjalnych.

II. Kalkulacja wielkości sił i środków potrzebnych do realizacji zabezpieczenia imprez – wielkość sił i środków organizatora należy dostosować do rodzaju imprezy masowej określonej w zezwoleniu (decyzji) Burmistrza Miasta Kostrzyna n/Odrą.

Z uwagi na przewidywane zagrożenia, które mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo uczestników imprez masowych organizowanych w ramach Festiwalu Pol`and`Rock, do jego zabezpieczenia Policja planuje zaangażować nie mniej niż 1557 policjantów.

III. Zastrzeżenia do stanu technicznego terenu imprezy masowej – teren festiwalu „Pol`and`Rock” i planowanych imprez masowych to obszar przylegający bezpośrednio do sprawdzonego wcześniej pod względem minerskim terenu (teren byłego poligonu). Teren, który nie został sprawdzony pod kątem pirotechnicznym należy wydzielić i oznaczyć w celu niedopuszczenia do przebywania tam uczestników imprez.

Na podstawie przedstawionej dokumentacji oraz przeprowadzonej lustracji, a przede wszystkim na podstawie dokonanej analizy ryzyka, z uwagi na wskazane zagrożenia, w szczególności – zagrożenia terrorystyczne, przemocy m.in. na tle nienawiści oraz możliwość wystąpienia aktów agresji mających na celu wywołanie paniki – imprezy masowe przed Dużą Sceną (teren udostępniony dla 40 tys. widzów) oraz Małą Sceną (teren udostępniony dla 25 tys. widzów), opiniuję jako imprezy masowe zdefiniowane w art.3 pkt.5 ustawy

UZASADNIENIE

W dniu 19.06.2019r., na podstawie art. 25 ust.1 pkt 2 ustawy Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy zwróciła się do Komendanta Miejskiego Policji w Gorzowie Wlkp. o wydanie opinii, o której mowa w art. art. 25 ust. 3 cyt. ustawy.

W dniu 02.07.2019r, podkom. Grzegorz Czyrka, asp. Adam Mazur i st. sierż. Malwina Mazur z upoważnienia Komendanta Miejskiego Policji w Gorzowie Wlkp. dokonali lustracji terenu, na którym zaplanowano przeprowadzenie imprez masowych.

Na podstawie złożonej przez organizatora dokumentacji oraz w oparciu o wnioski i spostrzeżenia z lustracji terenu ustalono następujący stan faktyczny:

1. Ocena stanu technicznego obiektów, na których mają być przeprowadzone imprezy masowe i zachowania warunków bezpieczeństwa, w zakresie:

- 1) Poprawności oznaczenia dróg dojścia i rozchodzenia osób uczestniczących w imprezie masowej, dróg ewakuacyjnych i dróg dojazdowych dla pojazdów ratowniczych i Policji stwierdzono, że: należy oznakować właściwie wg załączonej dokumentacji i zachować drożność dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiających dojazd pojazdom Policji i służb ratunkowych. Obszar nie sprawdzony pod kątem pirotechnicznym przylegający bezpośrednio do sprawdzonego terenu należy wydzielić i oznaczyć w celu niedopuszczenia do przebywania uczestników imprezy.
- 2) Stanu ogrodzenia obiektu - jego trwałości, poprawności oznaczenia bram i przejść dla uczestników imprezy, wyznaczenia odrębnych wejść i wyjść przeznaczonych dla uczestników (kibiców) antagonistycznie nastawionych stwierdzono, że teren udostępniony dla uczestników:
 - przed Dużą Sceną o pow. 20.000 m²,
 - przed Małą Sceny o pow. 12.500 m²,
 - namiotu Głównego Akademii Sztuk Przepięknych o pow. 1250 m²,
 - namiotu Pokojowej Wioski Kryszy o pow. 2000m²,
 - scena Lecha o pow. 500 m².

należy zabezpieczyć zgodnie z przepisami ustawowymi określonymi dla rodzaju imprezy masowej (w szczególności – teren „Dużej” i „Małej” Sceny), jaka zostanie określona w decyzji organu wydającego zezwolenie na jego przeprowadzenie.

- 3) Stanu odgródzenia estrady od widowni – jego trwałości, właściwości utrudniających pokonanie przez osoby nieuprawnione stwierdzono, że: zgodnie z przedłożoną dokumentacją – Duża Scena będzie oddzielona od widowni swoją konstrukcją, co uniemożliwi wtargnięcie osób postronnych, dla Małej Sceny, Akademii Sztuk Przepięknych, Sceny Lecha oraz Wioski Kryszy – przewidziano ogrodzenie ciężkimi płotami antywyważeniowymi typu MOJO.

2. Ocena przedsięwzięć organizatora imprezy związanych ze spełnieniem warunków bezpieczeństwa w zakresie:

- 1) Rozmieszczenia uczestników na widowni, utrudniającego ich niekontrolowane przemieszczanie się, w tym zamontowanie na widowni środków technicznych utrudniających takie przemieszczanie stwierdzono, że: organizator przewidział ogrodzenie terenu poszczególnych imprez masowych za wyjątkiem Dużej Sceny, jednak konstrukcja ogrodzenia pozwala na niekontrolowane przemieszczanie się uczestników (ogrodzenie lekkie, o wysokości 1,2 metra). Organizator przewiduje udział ilości uczestników nie więcej niż:
 - przed Dużą Sceną 40.000 widzów,
 - przed Małą Sceną 25.000 widzów,
 - namiotu Głównego Akademii Sztuk Przepięknych 2.500 widzów,
 - namiotu Pokojowej Wioski Kryszny 4.000 widzów,
 - scena Lecha 1.000 widzów.
- 2) Umieszczonej informacji dotyczących: regulaminu imprezy masowej, regulaminu obiektu oraz programu stwierdzono, że: regulamin imprezy oraz regulamin terenu należy umieścić w widocznym miejscu przed każdym udostępnionym wejściem na teren imprezy (drog prowadzących na teren imprezy).
- 3) Stanu pomieszczeń wyznaczonych dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy, w tym ich usytuowania i wyposażenia stwierdzono, że: pomieszczenie zostało wyznaczone przez organizatora za główną sceną w centrum dowodzenia wszystkich służb.
- 4) Sprzedaży biletów - stwierdzono, że: imprezy masowe nie są biletowane, dostępne są dla wszystkich zainteresowanych
- 5) System monitoringu (zgodnie z Rozporządzeniem MSWiA z dnia 10 stycznia 2011r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej – Dz.U. 2011 Nr 16 poz. 73) stwierdzono że : tereny planowanych imprez masowych nie zostały umieszczone przez Wojewodę Lubuskiego w wykazie stadionów, obiektów lub terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe.
- 6) Inne: Sprzedaż, podawanie i spożywanie alkoholu - stwierdzono, że: sprzedaż, podawanie i spożywanie alkoholu będzie prowadzone jedynie w miejscach wyznaczonych, poza terenem imprez masowych.

3. W zakresie dokumentacji przedłożonej przez organizatora stwierdza się :

- 1) Graficzny plan obiektu / terenu, na którym mają być przeprowadzone imprezy masowe wraz z jego opisem (tym zapisy art. 8a ust.5 UoBIM)- załączono do dokumentacji.
- 2) Instrukcja postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia, wraz z opisem graficznym – dołączono do dokumentacji.
- 3) Informacje o:
 - a) liczbie miejsc udostępnionych dla osób, na terenie poszczególnych imprez masowych, która wynosi dla:
 - Dużej Sceny - 40.000 widzów,
 - Małej Sceny - 25.000 widzów
 - Namiotu Głównego Akademii Sztuk Przepięknych - 2.500 widzów,
 - Namiotu Pokojowej Wioski Kryszny - 4.000 widzów.
 - Sceny Lecha - 1.000 widzów.

b) przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego: organizator zdefiniował następujące zagrożenia mogące wystąpić na terenie Festiwalu w czasie trwania imprez masowych:

- zagrożenia wybuchowe w tym zagrożenia związane z atakiem terrorystycznym,
- zagrożenia pożarowe,
- katastrofę budowlaną,
- wywołanie paniki w wyniku utrudnień związanych z ewakuacją lub zakłóceniem porządku wywołanym bójką uczestników lub atakiem terrorystycznym,
- zakłócenia porządku publicznego,
- przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu, w tym : bójki i pobicia, uszkodzenia ciała,
- przestępstwa przeciwko mieniu, w tym : kradzieże, przestępstwa rozbójnicze,
- przestępstwa narkotykowe – handel, udostępnianie, posiadanie,
- rozpowszechnianie i udostępnianie innych środków odurzających – „dopalaczy”,
- naruszanie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- przestępstwa na tle seksualnym,
- anomalie pogodowe : gwałtowne ulewy, wysokie temperatury, wyładowania atmosferyczne, wichury.

c) liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej i informacyjnej **225 pracowników służb porządkowych, 615 pracowników służb informacyjnych z uwzględnieniem dla poszczególnych imprez masowych:**

- przed Dużą Sceną - 102 osób służby porządkowej i 325 osób służby informacyjnej,
- Małej Sceny - 72 osób służby porządkowej i 205 osób służby informacyjnej,
- Namiotu Głównego Akademii Sztuk Pięknych - 16 osób służby porządkowej i 30 osób służby informacyjnej,
- Namiotu Pokojowej Wioski Kryszny - 20 osób służby porządkowej i 40 osób służby informacyjnej,
- Scena Lecha - 15 osoby służby porządkowej i 15 osób służby informacyjnej.

Dodatkowo organizator przewidział 100 kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej i 300 osób Pokojowego Patrolu dla zapewnienia bezpieczeństwa pola namiotowego.

Służby informacyjne oraz służby porządkowe, zabezpieczające teren imprez masowych, zgodnie z deklaracją organizatora – nie będą wyposażone w techniczne środki przymusu bezpośredniego określone w art.12 Ustawy z dnia 24 maja 2013r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz.U. 2013, poz. 628).

4) Wskazanie kierownika do spraw bezpieczeństwa w tym dane zgodnie z art. 26 ust. 5 cyt. wyżej ustawy: _____ – pesel _____, tel. _____ posiadający zaświadczenie o ukończeniu kursu dla kierowników do spraw bezpieczeństwa imprez masowych nr _____ z dnia _____ r.

5) Informacje o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w imprezie masowej – imprezy masowej podwyższonego ryzyka: *organizator przewiduje monitorowanie terenu imprez masowych przed Dużą i Małą sceną zgodnie z art. 11 Ustawy o Bezpieczeństwie Imprez Masowych.*

- 6) Informacja o zainstalowanych urządzeniach, o których mowa w art. 11 cyt. wyżej ustawy - nie przedłożono.
- 7) Informacje o powiadomieniu podmiotów, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt 3 - nie dotyczy.
- 8) Program i regulamin imprezy masowej - bez zastrzeżeń.
- 9) Regulamin obiektu/ terenu* - bez zastrzeżeń.
- 10) Instrukcja określająca zadania służby porządkowej oraz służby informacyjnej - bez zastrzeżeń.
- 11) Warunki łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczaniu imprezy: zostały określone w planie ochrony.
- 12) Harmonogram udostępniania obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej oraz harmonogram opuszczania przez nich tego obiektu lub terenu, jeżeli regulamin imprezy masowej przewiduje zmianę liczby osób w czasie jej trwania - według dokumentacji przedstawionej przez organizatora nr G – 2027/19.

4. Przewidywane przez Policję zagrożenia, związane z imprezami masowymi, jakie odbędą się w ramach festiwalu Pol'and'Rock a wskazane na wstępie opinii, wynikają z przeprowadzonej analizy ryzyka. Na zdefiniowanie wskazanych zagrożeń miały wpływ:

- 1) Akty terroru, które miały miejsce na terenie Europy oraz w innych rejonach świata, gdzie zamachowcy wybierali miejsca związane z dużymi skupiskami ludzi, dzięki czemu mogli być niezauważalni i nie wzbudzać podejrzeń (zamach w Strasburgu w dniu 11.12.2018r. podczas jarmarku bożonarodzeniowego, zamach terrorystyczny na Sri Lance w dniu 21.04.2019r. – w Niedzielę Wielkanocną).
- 2) Zamachy na tle nienawiści, w tym zamach na Prezydenta Gdańska- Pawła Adamowicza dokonany 13.01.2019r na Targu Węglowym w Gdańsku podczas 27 finału Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy.
- 3) Znaczny wzrost ilości fałszywych alarmów o podłożeniu ładunków wybuchowych czy innych substancji zagrażających życiu i zdrowiu mających miejsce na terenie kraju od początku 2019r, w tym próby sparaliżowania przebiegu egzaminów maturalnych, zakłócenia w pracy urzędów państwowych czy sklepów wielkopowierzchniowych.
- 4) Brak możliwości niedopuszczenia na teren imprez masowych odbywających się na „Dużej Scenie” większej, niż zakładana przez organizatora ilości osób (brak wygrodzenia terenu bezpośrednio udostępnionego dla uczestników imprezy masowej przed Dużą Sceną).
- 5) Łatwość dostępu do alkoholu oraz możliwy dostęp do substancji odurzających w tym substancji chemicznych o nieznanym składzie i pochodzeniu tzw. „dopalaczy”, których spożycie może zagrażać życiu i zdrowiu uczestników, powoduje ograniczenie percepcji, zmniejszenie czujności, wzrost agresji, które w rezultacie mogą prowadzić do nasilenia się aktów przemocy oraz wystąpienia większej ilości różnego rodzaju przestępstw.
- 6) Zaangażowanie Polski w działania koalicji antyterrorystycznej w ramach Paktu Północnoatlantyckiego, misje stabilizacyjne, które mogą wzbudzać agresję wśród organizacji terrorystycznych z całego świata.

- 7) Biorąc pod uwagę, iż impreza Pol'and'Rock jest niebiletowana, co utrudnia identyfikację osób w niej uczestniczących oraz powoduje dużą migrację uczestników festiwalu pomiędzy poszczególnymi imprezami masowymi, istnieje możliwość wystąpienia przejawów agresji pomiędzy uczestnikami koncertów.
- 8) Możliwość wystąpienia zbiorowych ataków paniki wśród uczestników imprezy, które wiążą się z przemieszczaniem dużej grupy osób w sposób dynamiczny i nieskoordynowany
- 9) Z uwagi na brak wygrodzenia imprezy przed Dużą Sceną istnieje możliwość wniesienia przez uczestników imprezy masowej na jej teren alkoholu, środków odurzających, materiałów wybuchowych i innych niebezpiecznych narzędzi.
- 10) Z informacji posiadanych na dzień wydania opinii wynika, że uczestnicy imprez masowych będą mieli do dyspozycji znacznie mniejszą ilość pociągów specjalnych pozwalających w określonym czasie powrócić im do miejsca zamieszkania. Fakt ten wywołuje ryzyko wzbudzenia agresji i w konsekwencji aktów przemocy pomiędzy uczestnikami Festiwalu w trakcie ich rozprawiania po zakończeniu imprez masowych.
- 11) Umieszczenie imprezy na terenie po poligonowym – istnieje realne zagrożenie ujawnienia niewybuchów oraz ich detonacji.

Biorąc pod uwagę powyższe zidentyfikowane zagrożenia, w ocenie organu opiniującego w niniejszej sprawie – imprezy masowe przed „Dużą Sceną” oraz przed „Małą Sceną” – są imprezami masowymi podwyższonego ryzyka.

Policja jako organ opiniujący zgadza się ze wskazanymi przez organizatora najpoważniejszymi zagrożeniami (m.in. „aktu terroru z użyciem materiałów wybuchowych możliwe na terenie całego festiwalu w wyniku umyślnego działania osób trzecich”, „ wywołanie paniki w wyniku utrudnień związanych z ewakuacją lub zakłóceniem porządku”). Organizator nie zdefiniował jednak innych zagrożeń m.in.. „aktu agresji dążącego do celowego wywołania paniki”, „przemocy na tle nienawiści”, których wystąpienia nie można wykluczyć, a możliwość ich wystąpienia jest wysoce prawdopodobna.

Zdefiniowane zagrożenia mogą wystąpić na terenie wszystkich imprez masowych w trakcie trwania Festiwalu Pol'and'Rock, jednak biorąc pod uwagę powierzchnię terenu, liczbę uczestników oraz atrakcyjność koncertów, opiniujący w niniejszej sprawie stoi na stanowisku, że poszczególne imprezy masowe przy Dużej oraz Małej Scenie, należy kwalifikować, jako imprezy masowe podwyższonego ryzyka.

**KOMENDANT MIEJSKI POLICJI
w GORZOWIE WLKP.**

nadkom. Fabian Rogala

Wyk. w 2 egz.

egz. nr 1 – Fundacja Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy z siedzibą w Warszawie.

egz. nr 2 - a/a

* niepotrzebne skreślić

** w przypadku opinii pozytywnej dopuszcza się odstępianie od uzasadnienia